



PREZES
URZĘDU REGULACJI ENERGETYKI
dr inż. Rafał Gawin

DRR.WRG.745.3.2023.JBu

DECYZJA

Na podstawie art. 104 § 1 i 2, art. 107 § 1, 2 i 3 oraz 155 w zw. z art. 154 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U.2022.2000, z późn. zm. , zwanej dalej „k.p.a.”), art. 23 ust. 2 punkt 11a oraz art. 30 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (t.j. Dz. U. z 2022 r. poz. 1385, z późn. zm., dalej: „ustawa Prawo energetyczne”) i art. 18 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) Nr 715/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. w sprawie warunków dostępu do sieci przesyłowych gazu ziemnego i uchylającego rozporządzenie (WE) Nr 1775/2005 (Dz. U. UE. L.2009.211.36 z dnia 14 sierpnia 2009 r. ze zm., zwanego dalej „rozporządzeniem 715/2009”) w związku z art. 18 ust. 3 i punktem 3.2. podpunkt 1, 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009,

po rozpatrzeniu w postępowaniu administracyjnym wniosku

przedsiębiorstwa energetycznego Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie (adres: ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa), wpisanego do Rejestru Przedsiębiorców prowadzonego przez Sąd Rejonowy dla m. st. Warszawy, XII Wydział Gospodarczy Krajowego Rejestru Sądowego pod numerem: 0000264771, posiadającego numer NIP: 5272432041 oraz numer REGON: 01571669800000, (zwanego dalej „Wnioskodawcą” lub „Operatorem”) w przedmiocie zatwierdzenia punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego (zwanego dalej: „systemem KSP”) oraz Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (zwanego dalej: „systemem SGT”), których dotyczą informacje objęte wymogiem podania do wiadomości publicznej zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009 (zwanymi dalej „punktami właściwymi”), zawartego w piśmie znak: PU.511.1.2023.2, które wpłynęło do Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki (dalej: „Prezes URE”) 15 lutego 2023 r.,

postanawiam

1. zatwierdzić punkty właściwe systemu KSP i systemu SGT zawarte w dokumencie „Lista punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego” oraz w dokumencie „Lista punktów właściwych Systemu Gazociągów Tranzytowych (SGT)”, które zostały przedłożone przez Wnioskodawcę i stanowią odpowiednio załącznik nr 1 i załącznik nr 2 do niniejszej decyzji;

2. uchylić decyzję Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę zatwierdzającą punkty właściwe systemów przesyłowych Krajowego Systemu Przesyłowego i Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia (SGT);
3. zobowiązać Wnioskodawcę do publikowania, zgodnie z punktem 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009 informacji dotyczących punktów właściwych łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, w których nie występują ograniczenia kontraktowe, zagregowanych dla danego obszaru bilansowania z obszarów bilansowania gazu wysokometanowego oraz gazu zaazotowanego
na następujących zasadach:
 1. powstałe po dacie wydania niniejszej decyzji punkty właściwe systemu KSP i systemu SGT wymagają zatwierdzenia przez Prezesa URE w odrębnej decyzji administracyjnej, z zastrzeżeniem punktu 2;
 2. informacje dotyczące powstałych po dacie wydania niniejszej decyzji punktów właściwych systemu KSP łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym i podlegające zagregowaniu zgodnie z punktem 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, powinny być publikowane w sposób zagregowany przez Operatora w ramach odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych niniejszą decyzją, zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009; zagregowane informacje dotyczące takich punktów uznaje się za informacje dotyczące jednego, odpowiedniego punktu właściwego;
 3. informacje dotyczące powstałych po dacie wydania niniejszej decyzji punktów systemu KSP, niebędących punktami właściwymi w rozumieniu punktu 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, które podlegają publikacji w sposób zagregowany zgodnie z punktem 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, powinny być publikowane w sposób zagregowany przez Operatora w ramach odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych niniejszą decyzją, zgodnie z przepisami rozporządzenia 715/2009. Zagregowane informacje dotyczące pojedynczych odbiorców końcowych oraz przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanych na terenie UE obiektów produkcyjnych pojedynczego producenta, które nie są objęte definicją właściwych punktów zgodnie z punktem 3.2. ppkt 1 lit. a) rozporządzenia 715/2009, uznaje się za informacje dotyczące jednego, odpowiedniego punktu właściwego.

UZASADNIENIE

Wniosek Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna, znak: PU.511.1.2023.2 o zatwierdzenie punktów właściwych systemu przesyłowego KSP i SGT oraz o uchylenie decyzji Prezesa URE z 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę został złożony do Prezesa URE w dniu 15 lutego 2023 r.

W dniach 27 lutego – 13 marca 2023 r. Prezes URE przeprowadził konsultacje odnośnie zaproponowanych przez Operatora punktów właściwych systemu przesyłowego. W ramach konsultacji nie zostały zgłoszone uwagi ze strony użytkowników sieci.

Prezes URE, przeanalizował przedstawione przy piśmie z dnia 15 lutego 2023 r., znak: PU.511.1.2023.2 listy punktów właściwych systemu KSP i systemu SGT, stanowiące załącznik nr 1 i nr 2 do niniejszej decyzji.

W piśmie z dnia 15 lutego 2023 r., znak: PU.511.1.2023.2 Wnioskodawca poinformował, iż rezygnuje z przysługującego mu prawa do zapoznania się ze zgromadzonym materiałem dowodowym i nie wnosi do zgromadzonego materiału dodatkowych uwag i wyjaśnień.

Pismem z dnia 21 marca 2023 r., znak: DRR.WRG.745.3.2023.JBu Prezes URE zawiadomił Wnioskodawcę o zakończeniu postępowania dowodowego.

Po przeprowadzeniu analizy zebranego materiału dowodowego Prezes URE ustalił, co następuje.

Prezes URE jest centralnym organem administracji rządowej właściwym do regulacji działalności przedsiębiorstw energetycznych zgodnie z ustawą Prawo energetyczne i polityką energetyczną państwa, zmierzającej do równoważenia interesów przedsiębiorstw energetycznych i odbiorców paliw i energii. Do zakresu działania Prezesa URE, zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne należy zatwierdzanie punktów właściwych systemu przesyłowego, stosownie do art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009. Zgodnie z art. 30 ust. 1 ustawy Prawo energetyczne, do postępowania przed Prezesem URE w sprawie zatwierdzenia punktów właściwych stosuje się przepisy k.p.a.

Wnioskodawca posiada koncesję na przesyłanie paliw gazowych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, udzieloną decyzją Prezesa URE z dnia 30 czerwca 2004 r. nr PPG/95/6154/W/2/2004/MS ze zmianami. Obecnie koncesja została udzielona na okres do dnia 6 grudnia 2068 r.

Operator Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM S.A. został wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na obszarze Rzeczypospolitej Polskiej na mocy decyzji Prezesa URE z dnia 23 czerwca 2006 r. nr DPE-47-4(2)/6154/2006/BT z późniejszymi zmianami. Obecnie okres ten został wydłużony do dnia 6 grudnia 2068 r.

Wnioskodawca decyzją Prezesa URE z dnia 17 listopada 2010 r. nr DPE-4720-4(8)/2010/6154/BT został wyznaczony operatorem systemu przesyłowego na znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej odcinku gazociągu Jamał – Europa Zachodnia, będącym własnością spółki SGT EuRoPol GAZ s.a. na okres do dnia 31 grudnia 2025, a następnie – mocą ustawy z dnia 24 lutego 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne, okres ten został wydłużony do dnia 6 grudnia 2068 r.

Obszar działania operatora systemu przesyłowego wynika z koncesji na przesyłanie paliw gazowych udzielonej przedsiębiorcy SGT EuRoPol GAZ Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie z dnia 18 lipca 2008 r. Nr PPG/102/3863/W/2/2008/BP z późn. zm., tj. obszar działania Wnioskodawcy obejmuje wykonywanie funkcji operatora na odcinku gazociągu przesyłowego Jamał – Europa znajdującym się na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej i przebiegającym przez następujące województwa: podlaskie, mazowieckie, kujawsko-pomorskie, wielkopolskie i lubuskie.

Decyzją z dnia 22 września 2014 r., znak: DRG-4720-1(13)/2014/6154/KF Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat spełniania kryteriów niezależności określony w art. 9d ust. 1a ustawy Prawo energetyczne w związku z wykonywaniem funkcji operatora systemu przesyłowego na sieciach własnych. Natomiast decyzją z dnia 19 maja 2015 r., znak: DRG-4720-2(28)/2014/2015/6154/KF, Prezes URE przyznał Wnioskodawcy certyfikat niezależności w

ramach modelu niezależnego operatora systemu w związku z pełnieniem funkcji operatora systemu przesyłowego dla Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa (system SGT).

Rozporządzenie 715/2009 nakłada na operatorów systemu przesyłowego wymóg zachowania odpowiedniego poziomu przejrzystości. Jednym z wymogów mających na celu ułatwienie uczestnikom rynku dostęp do istotnych informacji jest przedłożenie do zatwierdzenia Prezesowi URE punktów właściwych systemu przesyłowego, a następnie publikowanie informacji dotyczących tych punktów w zakresie wskazanym rozporządzeniem 715/2009.

Stosowanie do art. 18 ust. 3 rozporządzenia 715/2009 w odniesieniu do świadczonych przez siebie usług, każdy operator systemu przesyłowego podaje do wiadomości publicznej informacje liczbowe o technicznej, zakontraktowanej i dostępnej zdolności dla wszystkich właściwych punktów, w tym dla punktów wejścia i wyjścia, w sposób regularny i z zachowaniem ciągłości, w przyjaznej dla użytkownika i znormalizowanej formie.

Zgodnie z art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009 odpowiednie punkty systemu przesyłowego, których dotyczą informacje objęte wymogiem podania do wiadomości publicznej, zatwierdzane są przez właściwe organy po konsultacji z użytkownikami sieci.

Artykuł 23 ust. 2 pkt 11a ustawy Prawo energetyczne wskazuje Prezesa URE jako organ właściwy do zatwierdzenia punktów właściwych systemu KSP oraz systemu SGT. Zgodnie z tym przepisem do obowiązków Prezesa URE należy kontrolowanie realizacji przez operatora systemu przesyłowego gazowego lub operatora systemu połączonego gazowego oraz innych uczestników rynku paliw gazowych obowiązków wynikających z przepisów rozporządzenia 715/2009, wykonywanie innych obowiązków organu regulacyjnego wynikających z tego rozporządzenia oraz zatwierdzanie odpowiednich punktów w systemie przesyłowym, objętych obowiązkiem, o którym mowa w art. 18 tego rozporządzenia, a także wykonywanie obowiązków organu regulacyjnego wynikających z rozporządzeń przyjętych na podstawie art. 8 oraz art. 23 rozporządzenia 715/2009.

Definicja punktów właściwych została zamieszczona w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Stosowanie do tego przepisu właściwe punkty obejmują co najmniej:

1. wszystkie punkty wejścia i wyjścia sieci przesyłowej obsługiwanej przez operatora systemu przesyłowego, z wyjątkiem punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i z wyjątkiem punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta;
2. wszystkie punkty wejścia i wyjścia łączące obszary bilansowania operatorów systemów przesyłowych;
3. wszystkie punkty łączące sieć operatora systemu przesyłowego z terminalem LNG, węzłami sieci gazowych, w których wykonywane są transakcje handlowe, obiektami magazynowymi i obiektami produkcyjnymi, o ile te obiekty produkcyjne nie są objęte wyłączeniem zgodnie z lit. a);
4. wszystkie punkty łączące sieć danego operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych określonych w art. 2 ust. 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2009/73/WE z dnia 13 lipca 2009 r. dotyczącej wspólnych zasad rynku wewnętrznego gazu ziemnego i uchylającej dyrektywę 2003/55/WE (Dz. U. L 176 z 15 lipca 2009 r.), zwanej dalej „dyrektywą 2009/73/WE”.

Powyższa definicja, a w szczególności użycie słowa „co najmniej” wskazuje, że katalog punktów właściwych systemowi nie ma charakteru zamkniętego i możliwe jest zakwalifikowanie do punktów właściwych również punktów, które nie zostały wymienione enumeratywnie w treści definicji zawartej w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

Oceny czy dany punkt jest punktem właściwym w rozumieniu definicji zawartej w załączniku I do rozporządzenia 715/2009 powinien dokonywać Operator uwzględniając przepisy i cel tego rozporządzenia, w tym również regulacje zawarte w załączniku I do tego aktu prawnego.

Wniosek z dnia 15 lutego 2023 r., znak: PU.511.1.2023.2, złożony przez Operatora obejmował usunięcie punktów Wysokoje i Tietierowka z listy punktów właściwych Krajowego Systemu Przesyłowego oraz punktu Kondratki z listy punktów właściwych Systemu Gazociągów Tranzytowych (SGT). Zmiana ta związana jest z konfliktem zbrojnym w Ukrainie i wprowadzeniem sankcji na Białoruś i Federację Rosyjską.

Zwiększenie możliwości dostaw paliwa gazowego do Polski z nowych kierunków w tym zbudowanie połączeń międzysystemowych z Danią, Słowacją oraz Litwą, jak również rozbudowa Terminalu LNG w Świnoujściu zapewniły techniczne możliwości systemu na zabezpieczenie możliwości dostaw gazu do Polski bez konieczności kontynuowania dostaw z kierunku wschodniego (z Białorusi). Operator mając na uwadze uruchomienie wyżej wymienionych nowych połączeń dokonał szczegółowej oceny zdolności technicznych z uwzględnieniem rozptyłów gazu w sieci, umów międzyoperatorskich zawartych z operatorami systemów przesyłowych państw ościennych oraz obowiązujących umów o dofinansowanie ze środków unijnych. W wyniku dokonanej analizy potwierdził iż uruchomienie tych nowych połączeń znacząco zmieniło kierunki rozptywu paliwa gazowego w krajowym systemie przesyłowym i umożliwiło nie wykorzystywanie wskazanych do usunięcia punktów w Krajowym Systemie Przesyłowym.

W związku ze zmianą uwarunkowań pełnienia przez Wnioskodawcę funkcji operatora systemu przesyłowego na SGT, które nastąpiły po agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę i wobec braku wykorzystania przepustowości przez Zleceniodawców Usług Przesyłania, polski odcinek Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał – Europa Zachodnia nie służy obecnie do przesyłania paliwa gazowego, zarówno importu gazu ziemnego do Polski z kierunku wschodniego, jak również tranzytu paliwa gazowego w kierunku zachodnim przez punkt Kondratki do punktu Mallnow.

Wyniki aukcji rocznych w horyzoncie wieloletnim we wskazanych do usunięcia punktach wskazują również, że nie ma zainteresowania rynku na dostawy gazu z tego kierunku.

Za brakiem wykorzystania tych punktów do przesyłu gazu ziemnego z Federacji Rosyjskiej w perspektywie długoterminowej, przemawiają także plany uniezależnienia Unii Europejskiej od rosyjskich paliw kopalnych ogłoszone przez Komisję Europejską w ramach planu REPowerEU, przedstawionego 18 maja 2022 r. Zakłada on bowiem podjęcie szeregu działań, które mają istotnie ograniczyć zależność państw członkowskich UE od gazu ziemnego pochodzącego z Federacji Rosyjskiej do roku 2030.

Punkty właściwe systemowi przesyłowego obejmują wszystkie punkty wejścia i wyjścia sieci przesyłowej obsługiwanej przez operatora systemu przesyłowego. Z zakresu definicji zostały wyłączone punkty wyjścia przyłączone do pojedynczego odbiorcy końcowego i punkty wejścia przyłączone do zlokalizowanego na terenie UE obiektu produkcyjnego. Informacje dotyczące wskazanych w punkcie 3.2. ppkt 1 lit. a) załącznika do rozporządzenia 715/2009 punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych

bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, które nie są objęte definicją punktów właściwych, publikuje się w formie zagregowanej, co najmniej dla każdego obszaru bilansowania. Operator jest zobowiązany do dokonania agregacji informacji dotyczących tych punktów (mimo że pojedyncze punkty nie są punktami właściwymi w rozumieniu definicji zawartej w załączniku I do rozporządzenia 715/2009) i publikowania tych informacji w ramach odpowiedniego punktu właściwego stosownie do wymogów punktu 3.4. załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Obowiązek publikacji informacji dotyczących tych punktów odrębnie dla każdego obszaru bilansowania wynika bezpośrednio z przepisów rozporządzenia 715/2009.

Na podstawie punktu 3.2. ppkt 1 lit. b) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są wszystkie punkty wejścia i wyjścia łączące obszary bilansowania operatorów systemów przesyłowych. W ocenie Prezesa URE punktami właściwymi będą zatem zarówno punkty łączące obszary bilansowania, dla których operatorem został wyznaczony Wnioskodawca tj. obszar bilansowania gazu wysokometanowego Krajowego Systemu Przesyłowego, obszar bilansowania gazu zaazotowanego Krajowego Systemu Przesyłowego oraz obszar bilansowania Polskiego Odcinka Systemu Gazociągów Tranzytowych Jamał-Europa Zachodnia, jak i punkty łączące obszary bilansowania systemu przesyłowego Wnioskodawcy z obszarem bilansowania znajdującym się na terenie innego Państwa Członkowskiego UE.

Załącznik I do rozporządzenia 715/2009 przewiduje również możliwość agregacji informacji dotyczących punktów łączących dwóch lub więcej operatorów oraz informacji dotyczących punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym. Zgodnie z punktem 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 w przypadku, gdy punkty łączące dwóch lub więcej operatorów systemów przesyłowych są zarządzane wyłącznie przez danych operatorów, bez jakiegokolwiek udziału na poziomie umownym lub eksploatacyjnym ze strony użytkowników systemu, lub w przypadku, gdy punkty łączą system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym i w punktach tych nie występują ograniczenia kontraktowe, operatorzy systemów przesyłowych są zwolnieni w odniesieniu do tych punktów z obowiązków w zakresie publikowania informacji określonych w punkcie 3.3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Krajowy organ regulacyjny może zobowiązać operatorów systemów przesyłowych do publikowania informacji określonych w punkcie 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009 w odniesieniu do wszystkich punktów objętych powyższym zwolnieniem, bądź też do grup takich punktów. W takim przypadku informacje, jeśli operator systemu przesyłowego nimi dysponuje, publikuje się w formie zagregowanej na znaczącym poziomie, co najmniej dla każdego obszaru bilansowania. Zagregowane informacje dotyczące takich punktów uznaje się do celów stosowania załącznika I do rozporządzenia 715/2009 za informacje dotyczące jednego właściwego punktu.

Prezes URE podtrzymał stanowisko wyrażane w decyzji z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę, że na podstawie punktu 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 zasadne jest zobowiązanie Operatora do publikowania informacji określonych w punkcie 3.3. tegoż rozporządzenia. Publikacja informacji dotyczących tego punktu właściwego powinna następować w formie zagregowanej na poziomie obszaru bilansowania gazu wysokometanowego oraz obszaru bilansowania gazu zaazotowanego z uwzględnieniem podziału na punkty wejścia i wyjścia. Natomiast w obszarze bilansowania SGT nie występują punkty łączące ten system z sieciami dystrybucyjnymi.

W ocenie Prezesa URE należy przyjąć, że punktami właściwymi w znaczeniu nadanym przez art. 18 ust. 4 rozporządzenia 715/2009 będą również punkty wirtualne. Za takim stanowiskiem przemawia

wykładnia zarówno punktu 3.2. ppkt 1 lit. a), jak również wykładnia ppkt 1 lit. c) załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

W odniesieniu do ww. punktów wirtualnych nie będzie możliwe publikowanie wszystkich informacji wskazanych w punkcie 3.3. załącznika I do rozporządzenia 715/2009. W ocenie Prezesa URE brak możliwości publikacji wszystkich informacji dotyczących danego punktu wirtualnego nie zwalnia operatora systemu przesyłowego z obowiązku wskazania danego punktu jako punktu właściwego.

Zgodnie z punktem 3.2. ppkt 1 lit. c) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są wszystkie punkty wejścia i wyjścia z instalacji magazynowych. Należy również zaznaczyć, że do obiektów magazynowych nie zalicza się części instalacji, która jest wykorzystywana do działalności produkcyjnej. Zgodnie z art. 2 pkt 9 dyrektywy 2009/73/WE instalacja magazynowa oznacza instalację używaną do magazynowania gazu ziemnego, będącą własnością przedsiębiorstwa gazowego lub eksploatowaną przez nie, wraz z częścią instalacji LNG używaną do magazynowania LNG, ale z wyłączeniem części wykorzystywanej do działalności produkcyjnej oraz z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie dla operatorów systemów przesyłowych dla realizacji ich zadań.

Zgodnie z punktem 3.2. ppkt 1 lit. d) załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punktami właściwymi są również wszystkie punkty łączące sieć danego operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych określonych w art. 2 ust. 14 dyrektywy 2009/73/WE. Zgodnie z tym przepisem usługi pomocnicze „oznaczają wszelkie usługi pomocnicze niezbędne do zapewnienia dostępu i eksploatacji sieci przesyłowych, sieci dystrybucyjnych, instalacji LNG lub instalacji magazynowych, w tym również instalacje do bilansowania obciążenia, instalacje mieszalnikowe i wtrysku gazów obojętnych, ale z wyłączeniem instalacji przeznaczonych wyłącznie dla operatorów systemów przesyłowych dla realizacji ich zadań”. Punktami łączącymi sieć operatora systemu przesyłowego z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych będą przede wszystkim punkty wejścia i wyjścia do mieszalni i odazotowania paliw gazowych. Należy również podkreślić, że gdyby przeznaczeniem danego punktu łączącego sieć z infrastrukturą niezbędną do świadczenia usług pomocniczych, była wyłącznie realizacja zadań operatora np. bilansowanie fizyczne sieci przesyłowej, wówczas taki punkt nie byłby punktem właściwym w rozumieniu przepisów rozporządzenia 715/2009.

W ocenie Prezesa URE zasadne jest przyjęcie, iż w przypadku, gdy punkty właściwe powstaną po wydaniu niniejszej decyzji na Operatorze ciąży obowiązek przedłożenia Prezesowi URE tych punktów do zatwierdzenia. Obowiązek przedłożenia Prezesowi URE do zatwierdzenia dotyczy jednak tych punktów, które nie zostały objęte wyjątkiem przewidzianym w punkcie 3.2. ppkt 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. W przypadku, gdy zgodnie z postanowieniami załącznika I do rozporządzenia 715/2009 punkty łączące system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym będą podlegały zagregowaniu stosownie do punktu 3.2. ppkt 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009, wówczas nie będzie konieczne przedkładanie do zatwierdzenia Prezesowi URE nowych punktów właściwych np. łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym. W takim przypadku należy dokonać agregacji informacji dotyczących nowopowstałych punktów do odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych przez Prezesa URE. Odpowiednim punktem właściwym w przypadku każdego nowopowstałego punktu łączącego system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym będzie punkt właściwy, którego dotyczą informacje publikowane w odniesieniu do

punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym (punkt 3.2. ppkt 3 zdanie ostatnie załącznika I do rozporządzenia 715/2009).

Ponadto, Prezes URE podtrzymał stanowisko wyrażane w decyzji z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę odnośnie zastosowania punktu 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Przepis ten przewiduje możliwość wprowadzenia modyfikacji w zakresie obowiązku podawania informacji. Punkty do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, które powstaną w przyszłości nie będą punktami właściwymi, ale na Operatorze ciąży obowiązek dokonania agregacji informacji dotyczących tych punktów i traktowania ich jako informacji dotyczących jednego punktu właściwego, Operator powinien zagregować (przyporządkować) informacje dotyczące tych punktów do odpowiednich punktów właściwych zatwierdzonych przez Prezesa URE. Dotyczy to przede wszystkim punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta, które nie są punktami właściwymi zgodnie z definicją zawartą w punkcie 3.2. ppkt 1 załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Operator jest zobowiązany na podstawie punktu 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 publikować informacje dotyczące tych punktów na znacznym poziomie zagregowania. Informacje te, dla celów stosowania załącznika I do rozporządzenia 715/2009 uznaje się za informacje dotyczące jednego właściwego punktu.

W ocenie Prezesa URE, w sytuacji, gdy będą mieć zastosowanie regulacje przewidziane w punkcie 3.2. ppkt 2 i 3 załącznika I do rozporządzenia 715/2009 zobowiązanie Wnioskodawcy do przedkładania do zatwierdzenia nowych punktów właściwych byłoby nieuzasadnione. W przypadku powstania punktów łączących system przesyłowy z systemem dystrybucyjnym, w których nie występują ograniczenia kontraktowe, lub też punktów wyjścia przyłączonych do pojedynczego odbiorcy końcowego i punktów wejścia przyłączonych bezpośrednio do zlokalizowanego w UE obiektu produkcyjnego pojedynczego producenta na Wnioskodawcy spoczywa obowiązek niezwłocznego zagregowania informacji dotyczących tych punktów do informacji dotyczących odpowiednich punktów właściwych.

Należy również wskazać, że zgodnie z art. 30 ust. 3 rozporządzenia Komisji (UE) 2017/460 z dnia 16 marca 2017 r. ustanawiającego kodeks sieci dotyczący zharmonizowanych struktur taryf przesyłowych dla gazu (Dz. U. UE L 72/29,) w punktach nieobjętych definicją punktów właściwych, o których mowa w punkcie 3.2 ppkt 1 lit. a) załącznika I do rozporządzenia 715/2009, informacje na temat ilości przewidywanej zdolności zakontraktowanej oraz przewidywanej wielkości przepływu gazu publikuje się w sposób określony w punkcie 3.2. ppkt 2 załącznika I do rozporządzenia 715/2009.

Zasady, sposób i zakres publikacji informacji w odniesieniu do wszystkich punktów właściwych został określony w punkcie 3.3. ppkt 1 lit. a)–k) załącznika I do rozporządzenia 715/2009. Publikacji podlegają m. in. informacje odnośnie zdolności technicznej w obu kierunkach, całkowitej zakontraktowanej zdolności ciągłej i przerywanej w obu kierunkach, nominacji i renominacji w obu kierunkach, dostępnej zdolności ciągłej i przerywanej w obu kierunkach, faktycznej ilości przesyłanego gazu, planowanych i faktycznych przerw w zdolności przerywanej oraz w przypadku aukcji: gdzie i kiedy produkty z zakresu zdolności ciągłej o czasie trwania wynoszącym co najmniej jeden miesiąc zostały rozliczone po cenach wyższych niż cena wywoławcza czy też gdzie i kiedy

żadne produkty z zakresu zdolności ciągłej o czasie trwania wynoszącym co najmniej jeden miesiąc nie zostały zaoferowane w ramach zwykłego procesu alokacji.

Zgodnie z punktem 3.3. ppkt 1 lit. l) załącznika I do rozporządzenia 715/2009, punkt 3.3. ppkt 1 lit. h)–k) tegoż załącznika stosuje się od dnia 1 października 2013 r. Dla wszystkich właściwych punktów informacje wymienione w punkcie 3.3. ppkt 1 lit. a), b) i d) publikuje się w odniesieniu do okresu obejmującego przynajmniej następne 24 miesiące. Dla wszystkich właściwych punktów operatorzy systemów przesyłowych publikują informacje historyczne dotyczące wymogów wymienionych w punkcie 3.3. ppkt 1 lit. a)–g) za ostatnie pięć lat z zachowaniem ciągłości.

Ponadto, operatorzy systemów przesyłowych codziennie publikują dla wszystkich właściwych punktów wyniki pomiarów wartości opałowej górnej lub liczby Wobbego. Wstępne dane publikuje się najpóźniej trzy dni po danym dniu gazowym. Dane ostateczne publikuje się przed upływem trzech miesięcy od zakończenia danego miesiąca.

Operatorzy systemów przesyłowych co roku publikują dla wszystkich właściwych punktów dane dotyczące dostępnej zdolności oraz zdolności zarezerwowanej i technicznej dla okresu, w którym zdolność jest zakontraktowana, plus jeden rok, oraz co najmniej na następne 10 lat. Informacje te aktualizuje się przynajmniej co miesiąc lub częściej, w miarę otrzymywania nowych informacji. W publikowanych informacjach wskazuje się okres dla którego zdolność jest oferowana na rynku.

Operator złożył również wniosek o uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę zatwierdzającej punkty właściwe systemów przesyłowych Operatora. Zgodnie z art. 155 k.p.a decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony. W takim przypadku odpowiednio należy zastosować art. 154 § 2 k.p.a.

W toku postępowania Prezes URE ustalił, że zaktualizowały się przesłanki do uchylenia decyzji z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę. W związku z faktem, iż zatwierdzone na mocy niniejszej decyzji punkty właściwe są punktami systemu KSP i systemu SGT, a Wnioskodawca złożył wniosek o uchylenie poprzedniej decyzji Prezesa URE, uznaje się, że zachodzą przesłanki określone w art. 155 k.p.a. Należy zatem uznać uchylenie decyzji Prezesa URE z dnia 21 kwietnia 2022 r., znak: DRR.WRG.748.1.2022.ŁWę za zasadne.

Stosownie do art. 110 k.p.a niniejsza decyzja wywołuje skutki prawne od chwili doręczenia.

Mając powyższe na względzie, Prezes URE postanowił orzec jak w sentencji.

POUCZENIE

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Sądu Okręgowego w Warszawie – Sądu Ochrony Konkurencji i Konsumentów (SOKiK), za pośrednictwem Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia (art. 30 ust. 2 i 3 ustawy – Prawo energetyczne w związku z art. 479⁴⁶ pkt 1 i art. 479⁴⁷ § 1 ustawy z dnia 17 listopada 1964 r. – Kodeks postępowania cywilnego – t.j. Dz.U.2021.1805 z późn. zm.). Odwołanie należy przesłać na adres Urzędu Regulacji Energetyki: Al. Jerozolimskie 181, 02-222 Warszawa.

2. Odwołanie od decyzji powinno czynić zadość wymaganiom przepisanych dla pisma procesowego oraz zawierać oznaczenie zaskarżonej decyzji i wartości przedmiotu sporu, przytoczenie zarzutów, powiązanie ich uzasadnienie, wskazanie dowodów, a także zawierać wnioski o uchylenie albo zmianę decyzji w całości lub części (art. 479⁴⁹ Kodeksu postępowania cywilnego).
3. Odwołanie od decyzji Prezesa URE podlega opłacie stałej w kwocie 1000 złotych, zgodnie z art. 32 ust. 1 w związku z art. 3 ust. 2 pkt 9 ustawy z dnia 28 lipca 2005 r. o kosztach sądowych w sprawach cywilnych (t.j. Dz.U.2022.1125 z późn. zm.). Strona może ubiegać się o zwolnienie od kosztów sądowych, stosownie do przepisów art. 100 i następne ustawy o kosztach sądowych w sprawach cywilnych oraz o przyznanie pomocy prawnej poprzez ustanowienie adwokata lub radcy prawnego, stosownie do przepisu art. 117 Kodeksu postępowania cywilnego.
4. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania do SOKiK wobec Prezesa URE (art. 127a § 1 KPA). Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez stronę, decyzja staje się ostateczna i prawomocna (art. 127a § 2 KPA).
5. Decyzja podlega wykonaniu przed upływem terminu do wniesienia odwołania, jeżeli jest zgodna z żądaniem wszystkich stron lub jeżeli wszystkie strony zrzekły się prawa do wniesienia odwołania (art. 130 § 4 KPA).

Załącznik 1: Lista punktów właściwych KSP;

Załącznik 2: Lista punktów właściwych SGT.

Rafał Gawin

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Otrzymuje:

1. Małgorzata Polkowska, pełnomocnik Operatora Gazociągów Przesyłowych GAZ-SYSTEM Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie, ul. Mszczonowska 4, 02-337 Warszawa;
2. a/a.